

Nr. Înregistrare: 59/01.09.2026

Către: Toți operatorii economici interesați

Ref: Răspuns consolidat la solicitările de clarificări privind Documentația de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de distribuție a gazelor naturale în comunele Todirești, Stroiești, Ilișești și Bălăceana, județul Suceava, aferentă anunțului de participare la licitație publică deschisă publicat în Monitorul Oficial partea a VI-a nr. 138 din 24.07.2026, termen de depunere a ofertelor 10.09.2026, ora 10:00

RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITARILE DE CLARIFICĂRI

Solicitare clarificare nr.1:

Având în vedere anunțul de participare la licitație publică deschisă publicat în Monitorul Oficial partea a VI a nr. 138 din 24.07.2026 având ca obiect concesionarea serviciului de utilitate publică a gazelor naturale în Comunele Todirești, Stroiești, Ilișești și Bălăceana, jud. Suceava, aparținătoare Asociației de Dezvoltare Intercomunitară TODIREȘTI, apreciem necesară clarificarea următoarelor aspecte:

1. Referitor la obligația concesionarului de a realiza serviciile de proiectare și lucrările de execuție aferente obiectivului de investiții,

Având în vedere și prevederile din cuprinsul documentației de atribuire potrivit cărora: „Concedentul are obligația de a finanța și asigura execuția lucrărilor pentru edificarea obiectivului de investiții folosind ca surse de finanțare bugetul local, bugetul de stat precum și alte surse atrase, activele rezultate constituind bun de retur” vă rugăm să ne comunicați disponibilitatea dumneavoastră pentru reevaluarea acestor aspecte prin renunțarea la acestea, în sensul organizării de către autoritatea concedentă a unei proceduri separate pentru atribuirea activităților de proiectare și execuție către terți operatori economici autorizați de către ANRE.

De asemenea, referitor la obligația concesionarului de a constitui o scrisoare de garanție bancară de bună execuție pentru garantarea investițiilor asumate, în cuantum de 3%, în eventualitatea în care se arc în vedere organizare de către autoritatea concedentă a unei proceduri separate pentru atribuirea activităților de proiectare și execuție către terți operatori economici autorizați de către ANRE, solicităm renunțarea la art. 6.7 din Caietul de sarcini și a art. 4 alin. 5-13 din Contractul-cadru de concesiune înaintat cu Documentația de atribuire.

În acest context, revenim astfel cu următoarele argumente:

a) Prin contractul de concesiune a cărui atribuire se dorește, prin prezenta procedură de licitație publică deschisă, se are în vedere atât realizarea investiției constând în “Înființare distribuție gaze naturale în comuna Todirești, comuna Stroiești, comuna Bălăceana și comuna Ilișești, județul Suceava”, investiție asumată a fi finanțată și realizată de către autoritatea concedentă, cât și lucrările

de investiții ulterioare, care vor rezulta ca fiind necesare după predarea către concesionar a rețelei de distribuție a gazelor naturale nou-înființate;

b) Ulterior preluării de către concesionar și a punerii în funcțiune a rețelei de distribuție nou-înființate pe raza Comunelor Todirești, Stroiești, Bălăceana și Ilișești, concesionarul dobândește și calitatea de operator al sistemului de distribuție a gazelor naturale, fiindu-i astfel opozabile toate obligațiile impuse în sarcina acestuia de prevederile legale specifice sectorului gazelor naturale;

c) Lucrările de investiții ulterioare ce vor fi realizate de către concesionar după finalizarea și punerea în funcțiune a obiectivului de investiții constând în "Înființare distribuție gaze naturale în comuna Todirești, comuna Stroiești, comuna Bălăceana și comuna Ilișești, județul Suceava", vor putea consta în dezvoltarea, modernizarea, operarea, întreținerea ori repararea sistemului de distribuție a gazelor naturale, aceste lucrări urmând a fi realizate cu respectarea tuturor prevederilor legale în vigoare, astfel:

- În ceea ce privește lucrările de dezvoltare a sistemului de distribuție a gazelor naturale și racordarea unor noi solicitanți, potrivit prevederilor exprese ale art. 138 alin. 1 lit. d2 și art. 151 din Legea nr. 123/2012, coroborate cu prevederile Ordinului nr. 7/2022 și ale Ordinului nr. 20/2022, operatorul de distribuție are obligația de a participa la cofinanțarea lucrărilor de extindere a sistemului de distribuție, în condiții de eficiență economică, precum și obligația de a participa la cofinanțarea lucrărilor de racordare a clienților casnici și a celor asimilați, în limita valorii medii a unui racord, fiind în sarcina solicitanților de racordare obligația de a suporta valoarea inefficientă a lucrărilor de extindere (art. 14 alin. 3 lit. b din Ordinul nr. 7/2022), respectiv costurile cu realizarea instalației de racordare care nu fac parte din finanțarea operatorului de distribuție (ceea ce depășește valoarea de 2125 lei), conform art. 8 alin. 2 din Ordinul nr. 7/2022;

- În ceea ce privește lucrările de operare, întreținere ori reparare a sistemului de distribuție a gazelor naturale, aceste costuri sunt suportate integral de operatorul de distribuție a gazelor naturale care are obligația de a asigura operarea și exploatarea sistemului de distribuție a gazelor naturale în condiții de siguranță și continuitate, conform prevederilor art. 138 și 173 din Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale;

d) Mai mult, ulterior preluării în exploatare și operare de către concesionar a rețelei de distribuție nou înființate, dezvoltarea sistemului de distribuție a gazelor naturale se va realiza doar în baza cererilor primite din partea solicitanților, conform contractelor încheiate direct între aceștia și operatorul de distribuție, motiv pentru care constituirea unei garanții în beneficiul concedentului ar fi lipsită de utilitate, în condițiile în care concedentul nu este parte contractantă în contractele de extindere/racordare la sistemul de distribuție a gazelor naturale. În plus, în condițiile în care investițiile au la baza cererile venite din partea solicitanților, estimarea unei valori a acestor investiții în baza căreia s-ar stabili și valoarea garanției de bună execuție ar fi imposibil de realizat;

e) Nu în ultimul rând, îndeplinirea conformă și la termen a obligațiilor concesionarului/operatorului de distribuție este garantată atât prin prevederile Legii nr. 123/2012 și ale Regulamentului de racordare a sistemului de distribuție a gazelor naturale aprobat prin Ordinul nr. 7/2022, în concret prin sancțiunile prevăzute pentru nerespectarea obligațiilor de dezvoltare a sistemului de distribuție, cât și prin prevederile Standardului de performanță a serviciului de distribuție a gazelor naturale aprobat prin Ordinul nr. 131/2022 care prevede obligația operatorului de achitare a unor compensații

în beneficiul solicitanților pentru nerespectarea obligațiilor prevăzute de lege.

1) În aceste condiții, date fiind obligațiile impuse de lege în sarcina operatorilor de distribuție, precum și faptul că investițiile constând în dezvoltarea rețelei de distribuție a gazelor naturale ce urmează a fi realizate de operatorul de distribuție sunt condiționate de existența unor cereri de racordare din partea viitorilor consumatori, în aprecierea companiei, asumarea unor investiții de modernizare, de dezvoltare și extindere a rețelei realizate de concedent, propuse de ofertant, este un demers limitativ, iar eventualele sume avansate/propuse a fi asigurate de către concesionar nu pot ține cont de interesul consumatorilor din zonă pentru racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale, fiind prin urmare nerealiste.

Astfel, în condițiile în care există un interes din partea consumatorilor materializat prin cererile de racordare depuse, operatorii sunt obligați să dea curs acestora și să contribuie la finanțarea lucrărilor cu valoarea eficientă a lucrărilor. Din aceste motive, asumarea unor valori de investiții nu ar face decât să limiteze obligațiile operatorilor de distribuție, ceea ce ar contraveni obligațiilor legale în vigoare (Legea nr. 123/2012 și Ordinul nr. 7/2022), întrucât operatorul are obligația de a asigura accesul nediscriminatoriu al tuturor terților la sistemul de distribuție a gazelor naturale, conform reglementărilor elaborate de ANRE, și nu doar în limitele unor obligații de investiții asumate în prealabil. Dorim să mai precizăm și faptul că lucrările de investiții ulterioare ce vor fi realizate de către concesionar după finalizarea și punerea în funcțiune a obiectivului de investiții constând în "Înființare distribuție gaze naturale în comuna Todirești, comuna Stroiești, comuna Bălăceana și comuna Ilișești, județul Suceava", așa cum este descris în Studiul de Fezabilitate, lucrări care vor privi dezvoltarea, modernizarea, operarea, întreținerea ori repararea sistemului de distribuție a gazelor naturale, acestea vor fi realizate cu respectarea tuturor prevederilor legale în vigoare, nefiind necesară constituirea unei garanții în acest sens de către concesionar, îndeplinirea conformă și la termen de către concesionar, care dobândește și calitatea de operator de distribuție, a tuturor acestor obligații fiind asigurată/garantată prin intermeniuul prevederilor Legii nr. 123/2012 și a legislației secundare ANRE, respectiv Regulamentul de racordare la sistemul de distribuție a gazelor naturale aprobat prin Ordinul nr. 7/2022 și Standardul de performanță al serviciului de distribuție a gazelor naturale aprobat prin Ordinul nr. 131/2022, motiv pentru care apreciem că se impune atât renunțarea la cerința de proiectare și execuție a investițiilor de către concesionar, cât și renunțarea la cerința legată de constituirea de către concesionar a garanției de bună execuție a obligațiilor ulterioare de investiții, prevăzută la pct. 6.7 din Caietul de sarcini și la art. 4 alin. 5 – 13 din Contractul cadru de concesiune.

Răspuns solicitare nr.1:

Solicitarea nu se accepta. Menținem în integralitate cerințele documentației de atribuire, pentru considerentele expuse mai jos:

(i) Obiectul concesiunii include, prin construcție legală, proiectarea și execuția.

Potrivit cap. 1 din Caietul de sarcini (Anexa B la H.G. nr. 209/2019) și pct. A.2 din Documentația de atribuire, serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale reprezintă ansamblul activităților desfășurate de concesionar „inclusiv construcția obiectivului de investiții, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție”. În mod expres, pct. 4.3 din Caietul de sarcini și Secțiunea G din Documentația de atribuire prevăd că serviciile de proiectare

și lucrările de execuție „fac parte din obligațiile concesionarului cu respectarea legislației aplicabile”. Proiectarea și execuția nu constituie o cerință accesorie și disociabilă, ci un element definitoriu al obiectului concesiunii, astfel cum a fost aprobat prin HCL nr. 42/23.06.2026 și publicat în Anunțul de participare.

(ii) Finanțarea de către concedent nu deplasează obligația de execuție de la concesionar.

Se invocă obligația concedentului de a „finanța și asigura execuția lucrărilor pentru edificarea obiectivului de investiții folosind ca surse de finanțare bugetul local, bugetul de stat precum și alte surse atrase, activele rezultate constituind bun de retur.” Această prevedere privește exclusiv sursa de finanțare a obiectivului, iar nu titularul obligației de execuție. Documentația distinge coerent între finanțarea investiției - care revine concedentului (buget local, buget de stat, „Anghel Saligny”, alte surse atrase) - și realizarea efectivă a proiectării și execuției - care revine concesionarului. Faptul că finanțarea rețelei este asigurată de concedent - inclusiv din considerente de politică publică privind extinderea rețelelor de gaz în mediul rural - nu reîncadrează obligația de execuție ca fiind un contract de lucrări distinct, supus unei atribuirii separate: execuția rămâne, prin pct. 4.3 din Caietul de sarcini și Secțiunea G, o obligație a concesionarului. Sintagma „a asigura execuția” semnifică obligația concedentului de a garanta că lucrările se realizează (prin finanțarea lor și prin atribuirea, în cadrul concesiunii, a obligației de execuție), iar nu de a le contracta el însuși cu un terț.

(iii) Proiectarea, execuția și operarea formează un tot indivizibil în persoana concesionarului. Riscul de operare transferat concesionarului.

Trăsătura structurală a acestei concesiuni este că proiectarea, execuția și operarea nu pot fi disociate, ele exercitându-se de același operator economic, în baza aceluiași lanț de autorizare - licențiere ANRE. Potrivit art. 104 alin. (7) din Legea nr. 123/2012 și pct. A.5 din Documentație, concesionarul solicită ANRE atât autorizația de înființare a sistemului de distribuție - în baza căreia proiectează și execută -, cât și licența de operare (în baza căreia exploatează. Art. 8 alin. (2) lit. a) din Contractul-cadru confirmă expres că activitățile de operare, întreținere, reparare, modernizare și dezvoltare se desfășoară „în baza autorizațiilor specifice pentru proiectare și execuție a sistemelor de distribuție, iar operarea urmând să se desfășoare în baza licenței de distribuție”. Prin urmare, același operator proiectează, execută și operează.

La aceasta se adaugă un considerent ce ține de principiul asumării răspunderii: calitatea serviciilor de proiectare și a lucrărilor de execuție este garantată suplimentar tocmai prin împrejurarea că însuși concesionarul va opera ulterior sistemul de distribuție. Întrucât operatorul suportă, pe întreaga durată a concesiunii, consecințele oricărei deficiențe de proiectare sau de execuție - sub forma corecțiilor, a remedierilor și a costurilor suplimentare de exploatare, întreținere și reparație -, realizarea unor lucrări de calitate devine, implicit, o obligație asumată în interes propriu, iar riscul unei execuții necorespunzătoare este internalizat de cel care construiește și operează activul.

Deși investiția de înființare este finanțată de concedent, concesionarul preia și prestează serviciul „pe propriul risc” (art. 2 alin. (5) din Contractul-cadru). Riscul de operare efectiv transferat - riscul de cerere și de consum, costurile de operare, întreținere și reparații suportate integral de operator (art. 138 și art. 173 din Legea nr. 123/2012), investițiile proprii de dezvoltare și de racordare (Ordinul ANRE nr. 7/2022) și cofinanțarea asumată prin ofertă, recuperate prin tarifele de

distribuție reglementate de ANRE pe cei 49 de ani, cu plata redevenței - se raportează direct la activul exploatat. Economia și siguranța exploatării (pierderile tehnice, capacitatea de racordare a noilor solicitanți, costurile de mentenanță) sunt determinate de soluția de proiectare și de calitatea execuției. De aceea, operatorul care suportă riscul de exploatare pe întreaga durată a concesiunii este cel care proiectează și execută rețeaua.

(iv) Separarea nu oferă niciun avantaj de finanțare sau de termen.

Obiecția privind imposibilitatea începerii lucrărilor înainte de asigurarea finanțării este soluționată prin etapizarea investiției și prin mecanismul ordinului de începere, iar nu prin dezmembrarea concesiunii. Lucrările fiecărei etape încep la emiterea ordinului de începere, ulterior asigurării finanțării aferente (Etapa I - prin „Anghel Saligny”; Etapa II - ulterior). Aceeași condiție s-ar aplica și unei eventuale proceduri separate sub Legea nr. 98/2016: potrivit Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, angajarea cheltuielilor se poate face numai în limita creditelor bugetare și, pentru investițiile multianuale, a creditelor de angajament aprobate, iar lucrările tot nu ar putea începe decât la emiterea ordinului de începere, după asigurarea finanțării. Separarea nu conferă, așadar, niciun avantaj de finanțare ori de calendar.

(v) Cadrul H.G. nr. 209/2019 nu prevede o procedură separată, iar mecanismul clarificărilor nu permite modificarea obiectului.

H.G. nr. 209/2019 reglementează un regim special, integrat (proiectare, execuție, punere în funcțiune, operare), care nu conține și nu permite disocierea proiectării și execuției într-o procedură autonomă. Dreptul de a solicita clarificări (art. 8 din H.G. nr. 209/2019) servește lămuririi documentației, iar nu reconfigurării obiectului procedurii, deja aprobat prin HCL nr. 42/23.06.2026 și publicat în Anunțul de participare.

(vi) Consecința asupra garanției de bună execuție.

Întrucât obligația de proiectare și execuție se menține în sarcina concesionarului, se menține și garanția de bună execuție de 3% prevăzută la pct. 6.7 din Caietul de sarcini și la art. 4 alin. (5)–(13) din Contractul-cadru. Aceasta nu garantează finanțarea investiției (asigurată de concedent), ci realizarea conformă și la termen a execuției de către concesionar, potrivit graficului fizic și valoric.

Garanția se constituie și se menține în cuantumul, termenul și condițiile prevăzute la pct. 6.7 din Caietul de sarcini și la art. 4 alin. (5)–(13) din Contractul-cadru, fără etapizare, reducere ori modificare prin prezentul răspuns. Autoritatea nu acceptă derogarea solicitată și nu emite o erată sub acest aspect.

În plus, argumentele privind imposibilitatea estimării valorii investițiilor confundă două categorii distincte: (a) execuția obiectivului de înființare - determinată valoric prin Devizul General al Studiului de Fezabilitate (127.822.705,72 lei fără TVA) și garantată, etapizat, prin garanția de bună execuție; și (b) investițiile ulterioare de dezvoltare/extindere generate de cererile de racordare - guvernate de regimul ANRE (Ordinul nr. 7/2022) și care nu formează obiectul acestei garanții. Garanția vizează exclusiv categoria (a), perfect determinabilă valoric.

În consecință, solicitarea se respinge, iar documentația de atribuire se menține integral, fără modificarea clauzelor privind proiectarea, execuția și garanția de bună execuție.

Solicitare clarificare nr.2:

2.Totodată, apreciem necesară și clarificarea următoarelor aspecte:

În cuprinsul caietului de sarcini se prevede la art. 7.1., 7.2. și 7.3. faptul că:

”7.1.Responsabilitățile de mediu revin în exclusivitate concesionarului, începând de la preluarea terenului pe care execută investiția până la încetarea contractului de concesiune, respectiv refacerea cadrului natural după execuția lucrărilor de orice fel, menținerea în condiții normale, utilizarea de echipamente nepoluante, fără riscuri pentru personalul de exploatare și i pentru așezările umane.

7.2. În cursul lucrărilor de înființare și după terminarea acestora, concesionarul are obligația să nu afecteze în niciun fel suprafețele de teren din afara celor alocate pentru concesiune.

7.3. Concesionarul are obligația de a deține, pe cheltuiala sa, toate acordurile și avizele solicitate de legislația privind mediul”, în contextul clarificărilor solicitate dacă lucrările de înființare vor fi realizate de către operatorii economici selectați de autoritatea concedentă prin utilizarea fondurilor din cadrul Programului Național de Investiții Anghel Saligny, respectiv a bugetelor proprii și din alte surse legal constituite la nivelul Comunelor Todirești, Stroiești, Bălăceana și Ilișești, județul Suceava (fonduri nerambursabile, fonduri guvernamentale și/sau neguvernamentale, credite etc), ori de către concesionar.

Astfel, în acest context, în eventualitatea în care se are în vedere ca proiectarea și execuția lucrărilor să se realizeze de către terți operatori economici selectați de către concedent în baza unei proceduri distincte de atribuire a activităților de proiectare și execuție, apreciem necesar de clarificat:

i. aplicabilitatea prevederilor mai sus amintite, în sensul în care responsabilitățile de mediu vor reveni în exclusivitate operatorilor economici autorizați de către ANRE și desemnați de către concedent pentru proiectarea și execuția lucrărilor aferente obiectivului de investiții constând în ”Înființare distribuție gaze naturale în comuna Todirești, comuna Stroiești, comuna Bălăceana și comuna Ilișești, județul Suceava”, începând de la preluarea terenului pe care execută investiția până la finalizarea obiectivului, respectiv refacerea cadrului natural după execuția lucrărilor de orice fel [...].

Ulterior punerii în funcțiune și a preluării în operare a obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale ce urmează a fi realizate în cadrul acestui proiect, responsabilitățile de mediu vor reveni concesionarului.

În același sens, apreciem necesar de clarificat faptul că obligațiile referitoare la neafectarea altor suprafețe de teren în afara celor alocate pentru concesiune îi revin concesionarului doar în ceea ce privește lucrările ce urmează a fi executate ulterior preluării în operare a rețelei de distribuție a gazelor naturale, nu și cu privire la perioada aferentă lucrărilor de înființare a rețelei de distribuție.

Răspuns solicitare nr.2:

Având în vedere răspunsul de la punctul anterior, potrivit căruia proiectarea și execuția investiției rămân obligații ale concesionarului, prevederile art. 7.1-7.3 din Caietul de sarcini își mențin aplicabilitatea integrală în forma publicată. Responsabilitățile de mediu revin în exclusivitate concesionarului, astfel cum sunt redactate, începând de la preluarea terenului pe care se execută investiția și pe întreaga durată a concesiunii, fără a fi necesară vreo distincție în funcție de faza lucrărilor.

Solicitare clarificare nr.3:

3. În ceea ce privește:

- Obligația prevăzută în cuprinsul documentației de atribuire în sarcina concesionarului de a obține licența de furnizare a gazelor naturale, cât și
- Prevederile art. 5 alin. 3 din Contractul cadru de concesiune, potrivit cărora: (3) Până la data la care concesionarul/afiliatul, după caz, asigură furnizarea gazelor naturale la preț reglementat și în baza contractelor-cadru conform prevederilor legale în vigoare, acesta se obligă să respecte, în contractele de furnizare, prețurile finale reglementate și metodologiile de reglementare a acestora, aprobate de către ANRE”

Solicităm renunțarea la cerința din cuprinsul documentației de atribuire, respectiv eliminarea art. 5 alin. (3) din contractul de concesiune, având în vedere modificările legislative survenite ulterior stabilirii conținutului Contractului-cadru de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale prin intermediul H.G. nr. 209/2019, astfel:

Un prim argument îl constituie modificările exprese aduse Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale prin intermediul O.U.G. nr. 1/2020, în sensul modificării art. 104 alin. (7) care prevedea la momentul adoptării H.G. nr. 209/2019 faptul că:

”(7) După adjudecarea concesiunii, în vederea desfășurării activității, concesionarul solicită licențele specifice prevăzute de legislația în vigoare. Acesta are obligația să asigure și furnizarea gazelor naturale în regim reglementat la clienții casnici care nu și-au exercitat dreptul de eligibilitate până la data eliminării prețurilor reglementate, scop pentru care are obligația să dețină și licența pentru activitatea de furnizare de gaze naturale; pentru operatorul economic care, potrivit prevederilor legale, are obligația de a realiza separarea legală a activităților de distribuție și furnizare, operatorul economic afiliat acestuia deține licența pentru activitatea de furnizare de gaze naturale și are obligația să asigure furnizarea gazelor naturale în regim reglementat la clienții casnici care nu și-au exercitat dreptul de eligibilitate până la data eliminării prețurilor reglementate.”

articolul 104 alin. 7 având la acest moment următorul conținut:

”(7) După adjudecarea concesiunii, în vederea desfășurării activității, concesionarul solicită autorizațiile/licențele specifice prevăzute de legislația în vigoare.”

Se observă faptul că la acest moment, prevederile legale în vigoare nu mai prevăd în sarcina concesionarului/afiliatului acestuia obligația de a asigura furnizarea în regim reglementat.

Totodată, dorim să mai arătăm și faptul că urmare a liberalizării pieței gazelor naturale, începând cu data de 01.07.2020, prețurile pentru furnizarea gazelor naturale la clienții casnici nu mai sunt reglementate de către Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei. La acest moment furnizarea gazelor naturale se va face în regim concurențial, în baza contractului de furnizare încheiat între furnizor și clientul casnic, la prețul de furnizare și în condițiile comerciale negociate între aceștia, iar clienții casnici trebuie să identifice oferta de furnizare care corespunde cel mai bine nevoilor.

În considerarea acestor argumente, solicităm eliminarea art. 5 alin. (3) din Contractul de concesiune, având în vedere modificările legislative survenite ulterior stabilirii conținutului Contractului-cadru de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale prin intermediul H.G. nr. 209/2019.

Răspuns solicitare nr.3:

ADI Todirești a luat notă de modificările aduse art. 104 alin. (7) din Legea nr. 123/2012 prin O.U.G. nr. 1/2020, precum și de liberalizarea pieței de furnizare a gazelor naturale către clienții casnici începând cu 01.07.2020, invocate în solicitarea de clarificări.

Cu toate acestea, art. 5 alin. (3) reproduce o clauză a Contractului-cadru aprobat prin H.G. nr. 209/2019 și are un caracter condiționat și autolimitat: obligația operează numai „până la data la care concesionarul/afiliatul [...] asigură furnizarea gazelor naturale la preț reglementat [...] conform prevederilor legale în vigoare”. În măsura în care legislația în vigoare nu mai instituie o obligație de furnizare la preț reglementat, clauza nu impune concesionarului nicio obligație activă; ea se aplică exclusiv în limitele și pe durata în care legea instituie astfel de obligații și se va interpreta în acord cu cadrul legal aplicabil la momentul executării contractului. Potrivit art. 19 alin. (1) din Contractul-cadru, partea reglementară a contractului poate fi modificată de concedent conform Legii nr. 123/2012.

Obligația concesionarului de a solicita autorizațiile/licențele specifice prevăzute de legislația în vigoare se menține.

Solicitare clarificare nr.4:

4. Având în vedere prevederile din cuprinsul Contractului-cadru de concesiune, în concret art. 6¹ alin. 1 potrivit căreia: ”(1) Prezenta procedură de atribuire este inițiată sub incidența prezentei clauze suspensive. Având în vedere că la data lansării procedurii nu este semnat contractul de finanțare pentru Etapa I, semnarea contractului de concesiune se va realiza exclusiv după semnarea contractului de finanțare aferent Etapei I (prin Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”) și după obținerea/asigurarea fondurilor necesare pentru Etapa II. Perioada maximă pentru care operează clauza suspensivă și în care semnarea contractului de concesiune poate fi amânată este de 12 luni de la data aprobării Raportului Procedurii (desemnarea câștigătorului). În cazul în care contractul de finanțare nu este semnat de către Concedent în acest termen de 12 luni, procedura de atribuire se anulează de drept, fără ca ofertanții să poată pretinde prejudicii sau costuri de participare”, vă rugăm să ne comunicați dacă au fost efectuate deja demersuri de către autoritatea concedentă în vederea semnării contractului de finanțare pentru asigurarea fondurilor

aferentei Etapei I, cât și în vederea obținerii unor fonduri nerambursabile guvernamentale și/sau europene pentru investițiile aferente Etapei a II-a și care este stadiul acestor demersuri / cereri.

Totodată, vă rugăm să ne comunicați dacă, în eventualitatea în care nu va fi obținută o astfel de finanțare din fonduri nerambursabile, există disponibilitate financiară din partea autorității concedente pentru suportarea valorii nerentabile pentru concesionar a investiției și să ne puneți la dispoziție hotărârea autorității concedente adoptată în acest sens.

Răspuns solicitare nr.4:

Stadiul demersurilor privind asigurarea surselor de finanțare este următorul:

Pentru Etapa I. Suma de 24.580.808,00 lei fără TVA este aprobată pentru județul Suceava în cadrul Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”, prin Ordinul MDLPA nr. 1957/07.09.2023 și Ordinul ME nr. 1138/13.09.2023. Subliniem că, la data prezentei, documentația se află în faza de evaluare la nivelul ministerului, contractul de finanțare aferent acestei etape nefiind încă semnat.

Pentru Etapa a II-a: potrivit Secțiunii G din documentația de atribuire, sursele de finanțare includ bugetul de stat, bugetele locale, finanțări nerambursabile, cofinanțarea concesionarului și alte surse legal atrase. Autoritatea concedentă a inițiat și continuă demersurile pentru obținerea finanțării și pentru această etapă prin Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”. Până la finalizarea acestor demersuri și la asigurarea efectivă a fondurilor, nu există o altă sursă de finanțare certă care să permită asumarea necondiționată a obligațiilor de plată aferente Etapei a II-a.

Cu privire la participarea concedentului la finanțarea valorii nerentabile a investiției [art. 7 alin. (2) lit. d) din Contractul-cadru], angajarea efectivă a fondurilor publice se poate realiza numai cu respectarea art. 14 și art. 23 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, în limita creditelor bugetare și a creditelor de angajament aprobate, pe baza hotărârilor autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Hotărârile adoptate până în prezent - aprobarea Studiului de fezabilitate (HCL nr. 25/11.04.2022), aprobarea Studiului de fezabilitate actualizat (HCL nr. 38/12.05.2026) și aprobarea concesionării serviciului (HCL nr. 42/23.06.2026) - fac parte din documentația de atribuire și se pun la dispoziția operatorilor economici interesați.

Solicitare clarificare nr.5:

5.Referitor la prevederile art. 7 alin. 2 lit. d) din propunerea de contract, apreciem necesară ajustarea acestuia, în sensul în care, concedentul va participa integral la finanțarea lucrărilor necesare înființării sistemului de distribuție.

Răspuns solicitare nr.5:

Solicitarea nu se acceptă. Art. 7 alin. (2) lit. d) din Contractul-cadru se menține în forma publicată. Clauza nu instituie obligația concedentului de a suporta integral investiția, ci obligația de a participa cu o cotă-parte la finanțarea componentei nerentabile pentru concesionar, în corelare cu oferta financiară și cu mecanismul de finanțare al obiectivului.

Documentația prevede finanțarea etapizată a obiectivului de către concedent, însă permite și participarea concesionarului cu o cotă-parte din investiție. Această participare poate privi, cu titlu de exemplu, racordurile/branșamentele pentru consumatorii finali, posturile de reglare-măsurare și contoarele aferente, în condițiile reglementărilor ANRE. Pentru clienții casnici și categoriile asimilate, contribuția operatorului se determină potrivit art. 138 alin. (1) lit. d²) și art. 151 din Legea nr. 123/2012, coroborate cu Regulamentul privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale aprobat prin Ordinul ANRE nr. 7/2022, în limita valorii medii a unui racord, indicată în documentație la 2.125 lei/racord, diferențele și costurile neincluse în finanțarea operatorului urmând regimul stabilit de normele ANRE aplicabile la data racordării.

Această modalitate nu transferă în mod arbitrar asupra ofertantului întreaga investiție și nu contrazice obligația concedentului de finanțare. Ea individualizează contribuția economică pe care fiecare ofertant este liber să o propună și care este evaluată transparent prin Criteriul 4 și Formularul nr. 6. Toți operatorii economici cunosc anterior depunerii ofertelor obiectul, regulile de finanțare și modul de evaluare, fiind respectate principiile tratamentului egal, transparenței, nediscriminării, proporționalității și promovării concurenței reale prevăzute de art. 1 alin. (5) din Cadrul general aprobat prin H.G. nr. 209/2019.

Eliminarea art. 7 alin. (2) lit. d) și înlocuirea sa cu o obligație de finanțare integrală și necondiționată a concedentului ar modifica structura economică a concesiunii, factorii de evaluare și repartizarea obligațiilor deja aprobate și publicate. O asemenea modificare nu reprezintă o simplă clarificare în sensul art. 8 din H.G. nr. 209/2019, ci o reconfigurare substanțială a documentației și a obiectului competiției. În plus, autoritatea nu poate asuma cheltuieli publice necondiționate în lipsa creditelor bugetare ori de angajament aprobate, față de dispozițiile art. 14 și art. 23 din Legea nr. 273/2006.

În consecință, concesionarul poate participa cu o cotă-parte din investiție, inclusiv prin finanțarea racordurilor consumatorilor finali la nivelul valorii medii reglementate de 2.125 lei/racord, iar solicitarea ca întreaga investiție să fie finanțată exclusiv de concedent se respinge.

Solicitare clarificare nr.6:

6.Referitor la numărul total de 5.169 de racorduri prevăzut în Studiul de Fezabilitate și în Caietul de Sarcini, vă rugăm să clarificați sursa de finanțare a acestora, având în vedere că documentația de atribuire prevede că „branșamentele, posturile de reglare-măsură și contoarele inteligente aferente nu sunt finanțate de Autoritate prin prezenta procedură”, respectiv că „pentru acest proiect nu sunt finanțate racordurile”. În acest context, vă rugăm să precizați modul în care se asigură finanțarea racordurilor prevăzute în documentație.

Răspuns solicitare nr.6:

Numărul total prevăzut în Studiul de Fezabilitate și în Caietul de sarcini este de 5.619 branșamente (5.568 pentru consumatori casnici și 51 pentru instituții publice), cărora le corespund 5.619 contoare inteligente individuale; orice altă cifră reprezintă o eroare materială.

Cu privire la finanțare: branșamentele, posturile de reglare-măsurare și contoarele inteligente aferente nu sunt finanțate prin prezenta procedură, realizarea acestora fiind guvernată de regimul de racordare aprobat prin Ordinul ANRE nr. 7/2022, coroborat cu art. 138 și art. 151 din Legea

nr. 123/2012; racordarea clienților casnici și a celor asimilați se realizează cu participarea operatorului de distribuție la cofinanțare, în limita valorii medii a unui racord, restul revenind solicitanților de racordare. Aceste lucrări se realizează ulterior punerii în funcțiune, în baza cererilor de racordare, în relația directă operator-solicitant.

Solicitare clarificare nr.7:

7.Vă rugăm să ne transmiteți Hotărârea Consiliilor Locale, județul Suceava, menționată în Caietul de sarcini, Anexa 2, privind punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției în cadrul obiectului de investiții "Înființare distribuție gaze naturale în comuna Todirești, comuna Stroiești, comuna Bălăceana și comuna Ilișești, județul Suceava".

Răspuns solicitare nr.7:

Terenurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asocierii Comunelor Todirești, Stroiești, Ilișești, Bălăceana, necesare realizării obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale, precum și terenurile necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției, se pun la dispoziția concesionarului cu titlu gratuit, pe toată durata concesiunii, respectiv pe durata realizării investiției, după caz, în conformitate cu dreptul recunoscut concesionarului la art. 8 din contractul-cadru de concesiune (Anexa C).

Hotărârile consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, prevăzând în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție cu titlu gratuit a terenurilor menționate, vor fi adoptate și comunicate concesionarului cel mai târziu la data semnării contractului de concesiune, urmând a fi anexate la Anexa 2 la prezentul caiet de sarcini.

În măsura în care execuția lucrărilor va afecta și terenuri proprietate publică a altor unități administrativ-teritoriale decât cele membre ale Asocierii, hotărârile consiliilor locale aferente vor fi prezentate în același termen.

Regimul terenurilor proprietate privată a terților, necesare realizării investiției, rămâne guvernat de dispozițiile pct. 10.8 din prezentul caiet de sarcini, coroborate cu art. 108-112 din Legea nr. 123/2012."

Solicitare clarificare nr.8:

8. Cu privire la prevederile din Anexa A cuprinzând lista zonelor care fac parte din perimetrul concesiunii, vă rugăm să ne clarificați dacă acestea cuprind toate localitățile aparținătoare Comunelor Todirești și Ilișești, astfel cum sunt enumerate în cuprinsul Legii nr. 2/1968, mai exact Comuna Todirești cu satele aparținătoare Todirești, Costâna, Părâuți, Sârghiești și Soloneț și Comuna Ilișești cu satele Ilișești și Brașca.

Răspuns solicitare nr.8:

Concesiunea are ca obiect întregul perimetru al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Todirești, respectiv întreg teritoriul administrativ al celor patru comune membre - Todirești, Stroiești, Ilișești și Bălăceana, județul Suceava - , cu toate localitățile (satele) aparținătoare

acestora, fără nicio excepție, astfel cum este delimitat în Anexa A la Caietul de sarcini și cum rezultă din pct. A.2 din Documentația-cadru de atribuire și din pct. 4.1 din Caietul de sarcini. Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se concesiunează, așadar, pe întregul perimetru al ADI Todirești, iar nu numai pentru o parte a acestuia; nicio localitate aparținătoare comunelor membre nu este exclusă din perimetrul concesiunii.

Potrivit Anexei A, perimetrul cuprinde comuna Todirești, comuna Bălăceana și comuna Ilișești, precum și comuna Stroiești cu satele aparținătoare (Stroiești - reședința comunei, Zaharești și Vâlcele), împreună cu toate celelalte sate aparținătoare comunelor membre, potrivit organizării administrativ-teritoriale. Acoperirea efectivă a rețelei pe teritoriul astfel delimitat se realizează conform soluției tehnice din SF nr. 9SF/2025 și planurilor de situație din D.T.A.C. nr. 43/iulie 2025.

Solicitare clarificare nr.9:

9. În ceea ce privește cerința impusă ofertanților de a prezenta pentru Criteriul 5 – Pregătirea tehnică, recomandări de la beneficiarii finali că experții cheie au participat în minimul 7 proiecte de natură și complexitate, considerăm că o astfel de cerință excede prevederilor legale și se impune a fi eliminată. În primul rând, dovada calității de inginer autorizat se face prin intermediul autorizației ANRE obținute și nu prin intermediul unor recomandări, iar dovada experienței ofertantului în realizarea unor lucrări similare se realizează prin Procesele verbale de recepție la terminarea lucrărilor puse la dispoziție. În al doilea rând, ofertanții, în calitate de operatori de distribuție și nu angajații acestora au calitatea de parteneri contactuali în relație cu beneficiarii finali, aceștia din urmă neavând cunoștință cu privire la identitatea angajaților operatorului de distribuție implicați în executarea lucrărilor. Din aceste considerențe, solicităm renunțarea la această cerință.

Răspuns solicitare nr.9:

Solicitarea nu se acceptă. Cerința se menține integral, în forma publicată, inclusiv sub aspectul dovedirii prin recomandări de la beneficiarii finali a participării experților-cheie la minimum 7 proiecte de natură și complexitate similară.

Autorizația ANRE și recomandarea beneficiarului final au obiecte probatorii diferite. Autorizația ANRE confirmă dreptul persoanei de a desfășura activitățile pentru care a fost autorizată și îndeplinirea condițiilor profesionale reglementate; ea nu dovedește însă participarea efectivă a expertului într-un anumit proiect, rolul concret, durata implicării și modul de îndeplinire a atribuțiilor. Recomandarea beneficiarului final este solicitată tocmai pentru verificarea experienței efective și a relevanței acesteia față de obiectul concesiunii.

Cerința privește experiența experților-cheie propuși, nu experiența generală a ofertantului. Procesele-verbale de recepție dovedesc finalizarea și acceptarea lucrărilor contractate de operatorul economic, dar nu individualizează în mod necesar persoanele care au îndeplinit funcțiile-cheie. Prin urmare, experiența ofertantului și experiența personalului propus constituie elemente distincte, care pot fi verificate prin documente distincte.

Raportat la valoarea de 127.822.705,72 lei fără TVA, la complexitatea tehnică a sistemului și la riscurile de siguranță specifice sectorului gazelor naturale, solicitarea unei experiențe demonstrate

în minimum 7 proiecte este legată direct de obiectul concesiunii și urmărește selectarea unei echipe capabile să coordoneze proiectarea și execuția. Cerința este aplicabilă în mod egal tuturor ofertanților și respectă art. 1 alin. (5) din Cadrul general aprobat prin H.G. nr. 209/2019.

În consecință, nu se admite eliminarea, reformularea sau extinderea mijloacelor de probă prevăzute în documentație. Cerința și punctajul aferent se mențin fără modificări.

Solicitare clarificare nr.10:

1. Solicitarea de clarificări nr. 1

Față de dispozițiile documentației de atribuire, secțiunea Situația economică și financiară, vă rugăm să clarificați, în situația unei societăți înființate în anul 2025 (Societatea A) în cadrul procesului de divizare parțială a unei alte societăți, (Societate B) respectiv divizare parțială prin desprinderea unei părți a patrimoniului Societății B și transferul acesteia ca întreg către Societatea A, Societatea A având calitatea de continuator al personalității juridice al Societății B și preluând, prin divizare, întreaga parte a patrimoniului referitoare la activitatea din sectorul gazelor naturale, dacă Societatea A, în calitate de ofertant în prezenta procedură:

- a. Poate prezenta bilanțurile din ultimii 2 ani aferente societății divizate, din care provine, respectiv Societatea B;
- b. Poate prezenta scrisoarea de bonitate financiară întocmită pe baza indicatorilor financiari din ultimul bilanț al societății divizate, din care provine, respectiv Societatea B;

Solicităm această clarificare întrucât scopul cerințelor privind situația economică și financiară este verificarea capacității reale a ofertantului de a executa contractul iar aplicarea cerințelor documentației de atribuire trebuie să se facă în mod proporțional și nediscriminatoriu, cu respectarea principiilor tratamentului egal și al recunoașterii efectelor juridice ale operațiunilor de reorganizare prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990.

Răspuns solicitare nr.10:

Solicitarea se acceptă în ceea ce privește posibilitatea prezentării bilanțurilor contabile din ultimii doi ani ale societății divizate. Ofertantul rezultat în urma divizării parțiale poate prezenta aceste bilanțuri pentru demonstrarea situației economice și financiare, în măsura în care dovedește că a preluat prin divizare întreaga parte a patrimoniului, activitatea, drepturile și obligațiile aferente sectorului gazelor naturale la care se raportează indicatorii financiari invocați.

Acceptarea este justificată de efectele juridice ale divizării reglementate de art. 238 și următoarele, inclusiv art. 250¹ și următoarele din Legea societăților nr. 31/1990. Transferul patrimonial realizat prin divizare operează în condițiile proiectului de divizare și ale hotărârilor organelor statutare, astfel încât societatea beneficiară poate valorifica situația economico-financiară aferentă activității și patrimoniului care i-au fost efectiv transferate. Această situație nu reprezintă o susținere acordată de un terț, ci valorificarea capacității dobândite de ofertant prin efectul reorganizării societare.

Ofertantul va prezenta, pe lângă bilanțurile societății divizate aferente ultimilor doi ani, proiectul de divizare aprobat, hotărârile organelor statutare, actele constitutive actualizate, certificatul

constatator și mențiunile înregistrate la Oficiul Național al Registrului Comerțului, precum și orice alte înregistrări din care rezultă în mod neechivoc transferul către ofertant al activității și patrimoniului aferente sectorului gazelor naturale.

În ceea ce privește scrisoarea de bonitate financiară, aceasta poate fi întocmită prin raportare la indicatorii din ultimul bilanț al societății divizate numai în măsura în care instituția de credit confirmă expres că indicatorii utilizați corespund activității și patrimoniului transferate ofertantului. Scrisoarea trebuie să identifice atât societatea divizată, cât și societatea beneficiară/ofertantă și să explice baza documentară a indicatorilor financiari certificați.

Aplicarea concretă nu este automată. Comisia de evaluare va verifica concordanța dintre bilanșurile prezentate, proiectul de divizare, elementele patrimoniale transferate și capacitatea economico-financiară necesară executării concesiunii. Nu vor putea fi valorificate elementele din situațiile financiare ale societății divizate care au rămas în patrimoniul acesteia ori care privesc alte activități decât cele transferate ofertantului.

Această interpretare respectă principiile tratamentului egal, transparenței, nediscriminării și proporționalității prevăzute de art. 1 alin. (5) din Cadrul general aprobat prin H.G. nr. 209/2019, deoarece recunoaște efectele juridice dovedite ale reorganizării, fără a acorda ofertantului o derogare individuală și fără a diminua nivelul cerinței de capacitate financiară.

În consecință, se acceptă prezentarea bilanșurilor din ultimii doi ani ale societății divizate, exclusiv în condițiile și cu documentele justificative menționate mai sus. Celelalte cerințe ale documentației privind situația economică și financiară rămân neschimbate.

Solicitare clarificare nr.11:

2. Solicitarea de clarificări nr. 2

Față de dispozițiile documentației de atribuire, secțiunea Capacitatea tehnică și profesională vă rugăm să clarificați, în situația unei societăți înființată în anul 2025 (Societatea A) în cadrul procesului de divizare parțială a unei alte societăți, (Societate B) respectiv divizare parțială prin desprinderea unei părți a patrimoniului Societății B și transferul acesteia ca întreg către Societatea A, Societatea A având calitatea de continuator al personalității juridice al Societății B și preluând, prin divizare, întreaga parte a patrimoniului referitoare la activitatea din sectorul gazelor naturale, dacă Societatea A, în calitate de ofertant în prezenta procedură:

- a. Poate prezenta cu titlul de servicii similare, ca natură și complexitate, cu obiectul supus licitației, în cadrul Formularului nr. 5 la documentație, contracte având ca obiect servicii similare încheiate de societatea divizată, din care provine, respectiv de Societatea B;
- b. Poate prezenta, pentru dovedirea experienței ofertantului în executarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale, contracte având acest obiect încheiate de societatea divizată din care provine ofertantul, respectiv de Societatea B, în curs de derulare sau finalizate;
- c. Poate prezenta, pentru dovedirea experienței ofertantului privind punerea în funcțiune și/sau exploatarea sistemului de distribuție a gazelor naturale, contracte având acest obiect încheiate de societatea divizată din care provine ofertantul, respectiv de Societatea B, în curs de derulare sau finalizate.

Solicităm această clarificare întrucât scopul cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională este verificarea capacității reale a ofertantului de a executa contractul iar aplicarea cerințelor documentației de atribuire trebuie să se facă în mod proporțional și nediscriminatoriu, cu respectarea principiilor tratamentului egal și al recunoașterii efectelor juridice ale operațiunilor de reorganizare prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990.

Răspuns solicitare nr.11:

Solicitarea nu se acceptă. Documentația solicită fișe de informare privind serviciile similare realizate de ofertant, experiența ofertantului în executarea și/sau operarea sistemelor de distribuție și documentele justificative aferente. Condiția privește capacitatea tehnică proprie a persoanei juridice care depune oferta.

Contractele încheiate de societatea divizată sunt, în principiu, acte ale unei alte persoane juridice. Eventuala transmitere a unor contracte, drepturi, obligații, resurse și activități prin divizare trebuie dovedită concret prin proiectul de divizare, hotărârile organelor statutare, actele înregistrate la registrul comerțului, documentele contractuale și, după caz, acordurile ori notificările cerute de lege. Simpla afirmație că ofertantul este „continuator” nu permite autorității să considere anticipat întreaga experiență a societății divizate ca experiență proprie a ofertantului.

Potrivit art. 1 alin. (5) din Cadrul general aprobat prin H.G. nr. 209/2019, evaluarea trebuie să respecte tratamentul egal, nediscriminarea, transparența și proporționalitatea. Admiterea abstractă, înaintea depunerii ofertelor, a tuturor contractelor unei alte persoane juridice ar echivala cu o derogare individuală de la cerințele publicate și ar împiedica verificarea legăturii efective dintre resursele transferate și capacitatea necesară executării concesiunii.

În consecință, documentația nu se modifică și nu se completează cu excepția solicitată. Ofertantul trebuie să demonstreze prin documentele prevăzute că îndeplinește în nume propriu cerințele de capacitate tehnică și profesională. Comisia va analiza documentele concrete depuse și efectele juridice efectiv probate ale divizării, fără recunoașterea automată sau anticipată a experienței societății divizate.

Solicitare clarificare nr.12:**3. Solicitarea de clarificări nr. 3****I. Prevederile a căror eliminare o solicităm**

Solicitarea privește următoarele prevederi din documentația de atribuire:

- art. 6¹ „Clauza suspensivă” din Contractul-cadru de concesiune (Anexa C);
- Secțiunea G.1 „Clauză suspensivă privind semnarea contractului” din Documentația-cadru de atribuire (Secțiunea G);
- Nota de la Secțiunea C „Elaborarea ofertei”, referitoare la obligația operatorilor economici de a prelungi succesiv valabilitatea ofertei până la concurența termenului maxim de 12 luni;
- în tot cuprinsul documentației, termenul de 12 luni și sancțiunea anulării de drept a procedurii.

Potrivit acestor prevederi, semnarea contractului de concesiune este condiționată de semnarea de către concedent a contractului de finanțare aferent Etapei I, într-un termen de cel mult 12 luni de la aprobarea Raportului Procedurii, la expirarea căruia, în lipsa finanțării, „procedura de atribuire se anulează de drept, fără ca ofertanții să poată pretinde prejudicii sau costuri de participare”.

II. Motivarea în drept

A. Natura juridică a concesiunii constă în transferul riscului de operare către concesionar.

Contractul supus atribuirii este o concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, al cărei element definitoriu îl constituie transferul riscului de operare (economic) către concesionar. Potrivit art. 104 alin. (1) din Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale:

„Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se concesiunează pentru una sau mai multe unități administrativ-teritoriale. Concesiunea este exclusivă.”

iar, potrivit art. 104 alin. (7) din același act normativ:

„După adjudecarea concesiunii, în vederea desfășurării activității, concesionarul solicită autorizațiile/licențele specifice prevăzute de legislația în vigoare.”

Așadar, concesionarul dobândește dreptul exclusiv de a înființa (în baza autorizației de înființare) și de a opera (în baza licenței de operare) sistemul de distribuție, pe o durată de 49 de ani, asumându-și riscul exploatării acestuia. În același sens, Contractul-cadru de concesiune aprobat prin H.G. nr. 209/2019 prevede la art. 2 alin. (5):

„Concesionarul va presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pe propriul risc și va răspunde pentru lucrările efectuate, bunurile în folosință, precum și pentru prestarea serviciului.”

Riscul de operare astfel transferat — riscul de cerere și de consum, costurile de operare, întreținere și reparații suportate de operator (art. 138 și art. 173 din Legea nr. 123/2012), investițiile proprii de dezvoltare și racordare, recuperate prin tarifele de distribuție reglementate de ANRE pe întreaga durată a concesiunii, cu plata redevenței — reprezintă cauza juridică a concesiunii și mecanismul de remunerare a concesionarului din exploatarea serviciului.

B. Clauza suspensivă contravine naturii concesiunii și nu este prevăzută de Cadrul general aprobat prin H.G. nr. 209/2019.

Clauza suspensivă condiționează însăși existența raportului de concesiune de asigurarea finanțării de către concedent, cu anularea de drept a procedurii la împlinirea a 12 luni. Aceasta este incompatibilă cu transferul riscului de operare, întrucât mută în sarcina operatorului un risc precontractual — riscul ca procedura să fie anulată de drept ca urmare a neasigurării finanțării de către concedent — risc care nu are natura riscului de operare pe care legea îl alocă concesionarului și care nu este supus niciunei compensări.

În plus, o astfel de clauză nu este prevăzută de Cadrul general aprobat prin H.G. nr. 209/2019: nici Documentația-cadru de atribuire (Anexa A), nici Contractul-cadru de concesiune (Anexa C) nu conțin o clauză suspensivă și o sancțiune a anulării de drept. Potrivit art. 19 alin. (1) din

Contractul-cadru, concedentul are dreptul de a modifica exclusiv partea reglementară a contractului, potrivit Legii nr. 123/2012; introducerea unei clauze suspensive cu anulare de drept excedează acestei prerogative și adaugă la cadrul-tip imperativ aprobat prin hotărâre a Guvernului.

C. Termenul de 12 luni și anularea de drept sunt disproporționate și contrare principiilor atribuirii.

Pentru a participa, operatorul economic suportă costuri semnificative și își asumă obligații ferme: constituirea garanției de participare în cuantum de 2.556.454,11 lei (2% din valoarea investiției), prezentarea planului de finanțare și a scrisorilor de bonitate, elaborarea propunerii tehnice și a programului de construcție, precum și obligația de a prelungi succesiv valabilitatea ofertei până la 12 luni. Cu toate acestea, potrivit clauzei suspensive, procedura se poate anula de drept „fără ca ofertanții să poată pretinde prejudicii sau costuri de participare”. Impunerea unui termen de 12 luni — de peste șase ori mai mare decât valabilitatea standard de 60 de zile a ofertei — dublată de riscul anulării de drept fără nicio despăgubire, este vădit disproporționată și contravine principiilor proporționalității, transparenței și tratamentului egal al operatorilor economici.

D. Scopul urmărit prin clauza suspensivă este pe deplin atins prin etapizare și prin ordinul de începere, fără a fi necesară clauza.

Corelarea demarării lucrărilor cu asigurarea finanțării este realizată prin etapizarea investiției (Etapa I – „Anghel Saligny”; Etapa II – ulterior) și prin mecanismul ordinului de începere prevăzut la art. 2 alin. (2) și art. 9 din Contractul-cadru de concesiune, coroborate cu regulile de angajare a cheltuielilor din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale. Lucrările fiecărei etape încep la emiterea ordinului de începere, ulterior asigurării finanțării aferente, astfel încât concedentul este protejat fără a fi necesară condiționarea semnării contractului și fără riscul anulării de drept. Clauza suspensivă este, prin urmare, nu doar nelegală în raport cu natura concesiunii, ci și inutilă.

III. Solicități

Pentru considerentele expuse, solicităm autorității contractante modificarea documentației de atribuire, după cum urmează:

- eliminarea art. 6¹ „Clauza suspensivă” din Contractul-cadru de concesiune (Anexa C);
- eliminarea Secțiunii G.1 „Clauză suspensivă privind semnarea contractului” din Documentația-cadru de atribuire;
- eliminarea termenului de 12 luni și a sancțiunii anulării de drept a procedurii, precum și a Notei de la Secțiunea C referitoare la obligația de prelungire succesivă a valabilității ofertei până la concurența acestui termen;
- în subsidiar, ca efect al eliminării, semnarea contractului de concesiune să se realizeze potrivit regulilor generale din Secțiunea E, cu menținerea etapizării și a mecanismului ordinului de începere (art. 2 alin. (2) și art. 9 din Contractul-cadru).

Răspuns solicitare nr.12:

Solicitarea de eliminare nu se acceptă. Autoritatea concedentă menține integral art. 6¹ „Clauza suspensivă” din Contractul-cadru de concesiune, Secțiunea G.1 din Documentația-cadru de atribuire, termenul maxim de 12 luni, consecința încetării/anulării procedurii în

lipsa finanțării și Nota din Secțiunea C privind menținerea valabilității ofertei, pentru următoarele considerente:

1. Clauza răspunde unei situații obiective, reale și verificabile. La data inițierii procedurii, suma de 24.580.808,00 lei fără TVA aferentă Etapei I este aprobată în cadrul Programului Național de Investiții „Anghel Saligny” prin Ordinul MDLPA nr. 1957/07.09.2023 și Ordinul ME nr. 1138/13.09.2023, însă contractul de finanțare nu este încă semnat. Pentru Etapa a II-a, demersurile de obținere a finanțării, inclusiv prin același program, sunt în curs, iar autoritatea nu dispune în prezent de o altă sursă certă care să acopere obligațiile de plată. Clauza nu este ipotetică și nici discreționară, ci corelează semnarea concesiunii cu existența resurselor publice indispensabile executării sale.
2. Disciplina financiar-bugetară interzice asumarea necondiționată a unor obligații fără acoperire. Potrivit art. 14 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, nicio cheltuială nu poate fi înscrisă și angajată fără bază legală și fără prevederi bugetare, iar cheltuielile se angajează și se efectuează numai în limita creditelor bugetare aprobate. Art. 2 din aceeași lege definește angajamentul legal drept actul juridic din care rezultă sau ar putea rezulta o obligație pe seama fondurilor publice, creditul de angajament drept limita maximă a cheltuielilor ce pot fi angajate, iar creditul bugetar drept limita maximă a plăților. Conform art. 23, ordonatorilor de credite le revine obligația angajării și utilizării creditelor numai în limita și cu destinația aprobate. Semnarea necondiționată a concesiunii, deși finanțarea determinantă nu este contractată/asigurată, ar expune autoritatea unei obligații juridice fără acoperire certă și ar contraveni acestor reguli imperative.
3. Regimul Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”, instituit prin O.U.G. nr. 95/2021, presupune aprobarea obiectivelor, încheierea contractului de finanțare și transferul sumelor în condițiile actului normativ și ale normelor metodologice. Simpla includere/aprobare a unei alocări nu echivalează cu existența unui drept necondiționat și imediat de tragere a fondurilor. De aceea, semnarea contractului de finanțare reprezintă un eveniment exterior procedurii de concesionare, viitor și obiectiv verificabil, de care autoritatea este îndreptățită și obligată să lege asumarea angajamentului juridic principal.
4. H.G. nr. 209/2019 instituie cadrul special al concesionării serviciului de distribuție a gazelor naturale, însă faptul că modelul-cadru nu reproduce expres o clauză privind finanțarea nu echivalează cu interzicerea adaptării documentației la datele concrete ale investiției. Documentația-cadru trebuie particularizată prin indicarea perimetrului, valorii, surselor de finanțare, etapelor, termenelor și condițiilor efective ale concesiunii. Clauza contestată nu înlătură și nu modifică partea reglementară a contractului-cadru și nu restrânge drepturile conferite de Legea nr. 123/2012; ea reglementează exclusiv momentul la care poate fi încheiat contractul, anterior nașterii raportului contractual, în funcție de asigurarea finanțării.
5. Art. 19 alin. (1) din Contractul-cadru, invocat de solicitant, privește posibilitatea modificării părții reglementare pe parcursul executării contractului. El nu poate fi interpretat ca o interdicție pentru concedent de a include, încă de la publicarea documentației, condiții particulare necesare încheierii contractului, determinate de situația juridică și financiară a obiectivului. În speță, clauza este cunoscută ab initio de toți participanții, se aplică identic tuturor și nu este introdusă ulterior depunerii ofertelor.

6. Clauza suspensivă nu este incompatibilă cu transferul riscului de operare prevăzut de art. 104 din Legea nr. 123/2012 și de art. 2 alin. (5) din Contractul-cadru. Riscul de operare se naște și este suportat de concesionar după încheierea contractului, în legătură cu cererea, veniturile și costurile exploatării serviciului. Condiția finanțării operează anterior încheierii contractului și privește legalitatea asumării angajamentului de către concedent. Cele două planuri juridice sunt distincte: clauza nu reduce riscul de operare al viitorului concesionar și nici nu transferă asupra acestuia o obligație de finanțare care aparține autorității.

7. Nu există un drept câștigat la semnarea contractului prin simpla participare sau desemnare drept ofertant câștigător, cât timp documentația a prevăzut în mod transparent condiția suspensivă. Fiecare participant își fundamentează decizia de participare cunoscând existența, durata maximă și efectele condiției. Costurile de pregătire a ofertei sunt costuri normale ale participării la o procedură concurențială și nu pot transforma autoritatea într-un garant al obținerii unei finanțări acordate de o entitate terță, cu atât mai mult cu cât clauza este opozabilă în mod egal tuturor operatorilor economici.

8. Termenul de 12 luni este determinat, transparent și proporțional. El limitează în timp incertitudinea, împiedică menținerea sine die a procedurii și acordă intervalul necesar evaluării documentației și semnării contractului de finanțare. Măsura este adecvată scopului urmărit - evitarea asumării unei obligații fără sursă - și mai puțin intruzivă decât anularea imediată a procedurii ori reluarea sa integrală după obținerea finanțării. Obligația de prelungire a valabilității ofertei și a instrumentelor aferente este consecința tehnică necesară pentru ca oferta câștigătoare să rămână susceptibilă de acceptare până la îndeplinirea condiției, în aceleași reguli pentru toți participanții.

9. Etapizarea și ordinul de începere nu înlocuiesc protecția oferită de clauză. Ordinul de începere este un mecanism de executare a unui contract deja încheiat; el poate amâna debutul lucrărilor, dar nu înlătură existența angajamentului legal și a obligațiilor contractuale asumate de concedent din momentul semnării. În lipsa clauzei, autoritatea ar încheia un contract ferm fără să dețină contractul de finanțare și fără să poată garanta resursele necesare, ceea ce este exact riscul juridic și bugetar pe care clauza îl previne.

10. Clauza respectă principiile tratamentului egal, nediscriminării, transparenței, proporționalității și promovării concurenței reale prevăzute de art. 1 alin. (5) din Cadrul general aprobat prin H.G. nr. 209/2019: este formulată clar, publicată de la început, întemeiată pe o cauză obiectivă, aplicabilă uniform și însoțită de un termen maxim. Eliminarea sa ar obliga autoritatea să ignore o împrejurare financiară esențială și ar crea așteptarea nelegală că obligațiile pot fi asumate indiferent de existența fondurilor.

11. Consecința neobținerii finanțării trebuie calificată corect: deoarece contractul de concesiune nu va fi încă semnat, nu se pune problema anulării sau încetării unui contract existent. Dacă în termenul maxim de 12 luni contractul de finanțare nu este semnat și fondurile nu sunt asigurate, condiția pentru încheierea concesiunii nu se îndeplinește, iar procedura încetează/se anulează potrivit clauzei publicate, fără nașterea obligațiilor contractuale și fără despăgubiri ori rambursarea costurilor de participare. Această soluție este previzibilă și protejează atât interesul public, cât și operatorii economici împotriva încheierii unui contract lipsit de suport financiar.

În concluzie, clauza suspensivă constituie o măsură necesară pentru legalitatea angajării fondurilor publice și pentru corelarea concesiunii cu finanțarea prin Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”. În lipsa semnării contractului de finanțare și neexistând alte surse certe de finanțare, autoritatea concedentă nu poate încheia necondiționat contractul de concesiune. Se resping integral solicitările principale și subsidiare de eliminare a art. 6¹, a Secțiunii G.1, a termenului de 12 luni, a efectului neîndeplinirii condiției și a Notei privind valabilitatea ofertelor. Documentația de atribuire se menține sub toate aceste aspecte.

Solicitare clarificare nr.13:**4. Solicitarea de clarificări nr. 4**

Vă rugăm să ne puneți la dispoziție lista racordurilor/branșamentelor ce urmează să fie realizate conform nomenclatorului stradal.

Răspuns solicitare nr.13:

Documentația de atribuire pune la dispoziția ofertanților, prin Studiul de fezabilitate nr. 9 SF/2025 și D.T.A.C. nr. 43/iulie 2025, care constituie Anexa B la caietul de sarcini (pct. 4.2), datele estimative necesare și suficiente pentru fundamentarea ofertei, respectiv: numărul estimat al branșamentelor la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale membre a asociației — comuna Todirești: 2.130 gospodării și 10 instituții publice; comuna Stroiești: 1.499 gospodării și 17 instituții publice; comuna Bălăceana: 759 gospodării și 5 instituții publice; comuna Ilișești: 1.180 gospodării și 19 instituții publice; total 5.619 branșamente (cap. 2.4 din Studiul de fezabilitate, pag. 29–30); lungimile și diametrele rețelei de distribuție, defalcate pe tronsoane, pentru fiecare comună (pag. 61–76 din Studiul de fezabilitate), cu traseele figurate în planurile de situație din partea desenată; precum și consumurile de gaze naturale estimate (cap. 4.5, pag. 149–152). Indicatorii de rezultat sunt preluați în caietul de sarcini la pct. 4.5 (R4: 5.619 branșamente, din care 5.568 pentru consumatorii casnici și 51 pentru instituțiile publice; R6: 5.619 contoare inteligente).

O listă individualizată a racordurilor/branșamentelor, întocmită pe baza nomenclatorului stradal, nu se numără printre elementele documentației de atribuire prevăzute de H.G. nr. 209/2019 și nu poate avea caracter cert la acest stadiu al procedurii, pentru următoarele considerente:

a) racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale se realizează exclusiv în baza cererilor de racordare depuse de viitorii clienți finali, în condițiile Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 178/2020, cu modificările și completările ulterioare; numărul și amplasarea racordurilor rezultă din solicitările efective de racordare, formulate ulterior punerii în funcțiune a obiectivelor sistemului de distribuție. Caietul de sarcini prevede în acest sens, la pct. 4.5, că racordarea consumatorilor se realizează conform cererilor de racordare;

b) în cadrul modelului integrat al concesiunii (proiectare – execuție – operare), stabilirea soluției tehnice de detaliu, inclusiv a numărului și amplasării racordurilor, revine concesionarului, în faza de proiectare, cu respectarea reglementărilor tehnice și de autorizare în vigoare;

c) potrivit pct. 4.5 din caietul de sarcini, bransamentele, posturile de reglare-măsurare și contoarele inteligente aferente nu sunt finanțate de Autoritatea Concedentă prin prezenta procedură, realizarea acestora revenind concesionarului, astfel încât individualizarea lor constituie un element al executării contractului, iar nu o condiție de elaborare a ofertei;

d) numărul racordurilor are caracter evolutiv pe întreaga durată a concesiunii, fiind determinat de dinamica cererilor de racordare formulate de clienții finali.

În consecință, elaborarea ofertei se fundamentează pe datele estimative cuprinse în Studiul de fezabilitate și în caietul de sarcini, entitatea contractantă menținând documentația de atribuire astfel cum a fost publicată.

Solicitare clarificare nr.14:

Vă adresăm rugămintea să ne comunicați în ce domenii de activitate activează operatorii economici aflați în perimetrul concesiunii.

Răspuns solicitare nr.14:

Structura consumatorilor avută în vedere prin proiect, potrivit Studiului de Fezabilitate, este de 5.568 consumatori casnici și 51 de instituții publice, soluția tehnică fiind dimensionată pentru un debit de calcul de 5.000 Nmc/h. Documentația de atribuire nu cuprinde un inventar distinct al domeniilor de activitate ale operatorilor economici privați aflați în perimetrul concesiunii, o astfel de evidență neconstituind o cerință necesară elaborării ofertei, care se fundamentează pe datele și estimările de consum din Studiul de Fezabilitate. Pentru informații suplimentare privind zona, operatorii economici pot utiliza vizitarea amplasamentului (pct. A.3 din Documentație) și sursele publice disponibile (registrele Oficiului Național al Registrului Comerțului, datele statistice publice).

Solicitare clarificare nr.15:

1. Cu privire la cerința privind cifra medie anuală de afaceri de minimum 75.000.000 lei

La Criteriul nr. 1 – Situația economică și financiară a ofertantului, documentația prevede obligația ofertanților de a demonstra o cifră medie anuală de afaceri în domeniul gazelor naturale, aferentă anilor 2023 și 2024, de minimum 75.000.000 lei.

Solicităm reanalizarea acestei cerințe prin raportare la prevederile art. 2 și art. 75 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, respectiv art. 1, alin. (5) din Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini, aprobat prin H.G. nr. 209/2019, potrivit cărora criteriile de calificare și selecție trebuie să fie nediscriminatorii și proporționale cu obiectul concesiunii, să aibă legătură cu necesitatea asigurării capacității concesionarului de a executa contractul și să permită asigurarea unei concurențe reale.

În acest context, vă solicităm să precizați:

a) care este fundamentarea economică și financiară concretă a pragului de 75.000.000 lei;

- b) care este legătura dintre acest prag și valoarea investițiilor și obligațiilor asumate prin contractul de concesiune;
- c) care sunt riscurile concrete de neexecutare pe care autoritatea concedentă urmărește să le acopere prin această cerință;
- d) de ce un operator economic care nu realizează cifra de afaceri solicitată este considerat, prin acest singur indicator, incapabil să execute contractul;
- e) dacă au fost analizate mijloace alternative și mai puțin restrictive pentru demonstrarea capacității financiare, precum disponibilități financiare, linii de credit, contracte de împrumut, angajamente de finanțare sau susținerea unui terț.

Apreciem că utilizarea simultană a cifrei de afaceri ca cerință minimă eliminatorie și ca element de punctaj în cadrul Criteriului nr. 1 impune o justificare suplimentară sub aspectul proporționalității.

În consecință, solicităm eliminarea cerinței minime obligatorii privind cifra medie anuală de afaceri de 75.000.000 lei, cu menținerea cifrei de afaceri ca element de evaluare și punctare.

În subsidiar, în cazul în care autoritatea concedentă apreciază că este necesară menținerea unei cerințe minime, solicităm reducerea acesteia la un nivel justificat obiectiv și proporțional cu obiectul și riscurile concesiunii.

Răspuns solicitare nr.15:

Cerința este prevăzută la Criteriul 1 - Situația economică și financiară a ofertantului (Secțiunea E.4 din Documentația de atribuire), potrivit căruia ofertanții trebuie să demonstreze că media cifrei de afaceri anuale în domeniul gazelor naturale pentru ultimii 2 ani, respectiv 2023 și 2024, este de minimum 75.000.000 lei. Cerința se menține exact în forma publicată, fiind obiectivă, proporțională și direct legată de obiectul concesiunii.

Pragul de 75.000.000 lei este raportat la valoarea integrală a investiției pe care concesionarul o proiectează și o execută, respectiv 127.822.705,72 lei fără TVA (Etapa I – 24.580.808,00 lei și Etapa II – 103.241.897,72 lei), potrivit Devizului General al Studiului de Fezabilitate nr. 9SF/2025. Cifra medie anuală de afaceri solicitată reprezintă cca. 58,7% din valoarea totală a investiției, iar nu un multiplu al acesteia. Chiar și prin raportare la cel mai restrictiv reper de proporționalitate uzitat în materia achizițiilor pragul de 75.000.000 lei este un prag conservator și vădit proporțional cu anvergura investiției și a obligațiilor asumate.

Cu privire la legătura dintre prag și valoarea investițiilor și a obligațiilor asumate: concesionarul își asumă, proiectarea și execuția unui obiectiv de investiții de 127.822.705,72 lei fără TVA, precum și operarea, întreținerea, dezvoltarea și racordarea sistemului pe o durată de 49 de ani. Cifra de afaceri sectorială reflectă tocmai capacitatea operatorului de a susține până la momentul decontării situațiilor de lucrări de către Concedent, un program de investiții de această anvergură și obligațiile de exploatare corelative, existând o legătură directă și obiectivă între indicator și obiectul concesiunii.

Cu privire la riscurile concrete de neexecutare pe care cerința urmărește să le acopere: aceasta previne riscul ca un operator subcapitalizat (a) să nu poată susține fluxul de numerar necesar realizării unei investiții de 127.822.705,72 lei, în bună parte anterior, până la momentul decontării situațiilor de lucrări de către Concedent; (b) să nu poată asigura cofinanțarea investițiilor asumate prin ofertă (Criteriul 4); (c) să nu poată suporta costurile de operare, întreținere și dezvoltare pe durata concesiunii, în condițiile tarifelor reglementate de ANRE; și (d) să ajungă în dificultate financiară pe parcursul execuției, cu consecința sistării lucrărilor la un sistem de distribuție a gazelor naturale neterminat și a întreruperii unui serviciu public esențial. Într-o concesiune de utilitate publică, eșecul execuției afectează direct siguranța și continuitatea alimentării cu gaze naturale, riscuri pe care autoritatea concedentă are dreptul și obligația de a le preveni prin impunerea unui nivel minim de capacitate financiară sectorială.

Cu privire la aprecierea capacității ofertantului: pragul de cifră de afaceri nu constituie un indicator unic și izolat, ci se coroborează cu celelalte cerințe privind situația economică și financiară - lichiditate generală și solvabilitate patrimonială pozitive, rata de rentabilitate a activelor, dovada disponibilului financiar cert de minimum 3% din valoarea investiției suportate de concesionar și planul de finanțare (pct. B.2.3 și Criteriul 2). Cerința nu declară „incapabil” niciun operator în mod arbitrar și pe baza unui singur indicator, ci stabilește un nivel minim de anvergură financiară sectorială rezonabil corelat cu obligația de a gestiona etapele necesare execuției unei lucrări în valoare de 127.822.705,72 lei fără TVA; un operator care nu atinge acest nivel nu a demonstrat dimensiunea financiară pe care obiectul concesiunii o reclamă. Fiind raportată la cifra de afaceri din domeniul gazelor naturale, cerința asigură totodată relevanța capacității demonstrate față de obiectul specific al contractului.

Cifra de afaceri îndeplinește două funcții distincte și complementare, iar nu o dublă valorificare a aceluiași element: (i) pragul minim de 75.000.000 lei stabilește nivelul de capacitate financiară necesar; și (ii) nivelul cifrei de afaceri efectiv demonstrate este punctat, în limita a maximum 5 puncte în cadrul Criteriului 1, prin aplicarea principiului proporționalității directe, pentru departajarea calitativă a ofertanților eligibili. Prima funcție ține de capacitate financiară, a doua de departajare - structura fiind coerentă și proporțională.

Cu privire la temeiul juridic invocat, precizăm că procedura se desfășoară sub regimul special al Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale (art. 104) și al Cadrului general aprobat prin H.G. nr. 209/2019, iar nu sub Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care nu guvernează concesiunile serviciului public de distribuție a gazelor naturale. Principiile proporționalității, nediscriminării, tratamentului egal și asigurării unei concurențe reale sunt consacrate de însuși Cadrul general (art. 1 alin. (5) din H.G. nr. 209/2019) și sunt respectate: cerința este obiectivă, raportată la valoarea investiției, aplicabilă în mod egal tuturor ofertanților și nu restrânge nejustificat concurența.

În consecință, cerința privind cifra medie anuală de afaceri de minimum 75.000.000 lei se menține. Solicitarea de eliminare, respectiv de reducere a pragului, nu se acceptă.

Solicitare clarificare nr.16:

2. Cu privire la sursa de finanțare a Etapei II

Din documentația de atribuire rezultă structurarea investiției în două etape, respectiv:

- Etapa I, în valoare de aproximativ 24.580.808 lei, cu termen de realizare de maximum 24 luni;
- Etapa II, în valoare de 103.241.897,72 lei, cu termen de finalizare de maximum 48 luni.

În acest context, solicităm clarificarea sursei certe de finanțare aferente Etapei II, având în vedere că, din informațiile cuprinse în documentație, nu rezultă în mod neechivoc existența unei surse de finanțare certe și disponibile la momentul inițierii procedurii.

Solicitare clarificare nr.17:

3. Propunere de decalare a Etapei II

Având în vedere că Etapa I beneficiază de o sursă de finanțare certă, iar pentru Etapa II nu rezultă existența unei surse certe de finanțare, solicităm autorității concedente să analizeze oportunitatea realizării proiectului în etape distincte, prin decalarea Etapei II.

În concret, propunem ca:

Etapa I, pentru care există sursă certă de finanțare, să facă obiectul procedurii actuale, împreună cu concesionarea și exploatarea serviciului public de distribuție a gazelor naturale;

iar

Etapa II, pentru care nu este identificată în prezent o sursă certă de finanțare, să fie decalată și să nu constituie, la acest moment, o obligație fermă inclusă în obiectul actualei proceduri.

Apreciem că această soluție ar permite o delimitare clară a obligațiilor concesionarului, o fundamentare realistă a ofertelor, o repartizare transparentă a riscurilor și evitarea asumării de către operatorii economici a unor riscuri financiare care, la momentul depunerii ofertelor, nu pot fi cuantificate în mod obiectiv.

Răspuns solicitare nr.16 și nr.17:

Cu privire la sursele de finanțare a investiției, precizăm:

- Etapa I - 24.580.808,00 lei fără TVA: sursă asigurată prin Programul Național de Investiții „Anghel Saligny” (Ordinul MDLPA nr. 1957/07.09.2023 și Ordinul ME nr. 1138/13.09.2023);
- Etapa II - 103.241.897,72 lei fără TVA: surse constituite din bugetul de stat și bugetele locale, cofinanțarea concesionarului (element ofertat și punctat în cadrul Criteriului 4), finanțări nerambursabile și alte surse legal atrase, potrivit pct. 4.2 din Caietul de sarcini și Secțiunii G.

Regimul concesiunii serviciului de distribuție a gazelor naturale, reglementat de Legea nr. 123/2012 și de Cadrul general aprobat prin H.G. nr. 209/2019, nu impune existența, la data lansării procedurii, a unei surse unice, certe și integral disponibile pentru întreaga investiție multianuală, spre deosebire de un contract de achiziție publică de lucrări. Investiția se finanțează eșalonat, pe durata concesiunii, demararea fiecărei etape fiind condiționată de asigurarea finanțării aferente, prin ordinul de începere. Stadiul concret al demersurilor de finanțare este cel precizat în cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări nr.4.

Concesiunea are ca obiect întregul perimetru al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Todirești, respectiv întreg teritoriul administrativ al celor patru comune membre - Todirești, Stroiești, Ilișești și Bălăceana, județul Suceava -, cu toate localitățile (satele) aparținătoare acestora, fără nicio excepție, astfel cum este delimitat în Anexa A la Caietul de sarcini și cum rezultă din pct. A.2 din Documentația-cadru de atribuire și din pct. 4.1 din Caietul de sarcini. Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se concesionează, așadar, pe întregul perimetru al ADI Todirești, iar nu numai pentru o parte a acestuia; nicio localitate aparținătoare comunelor membre nu este exclusă din perimetrul concesiunii. Acoperirea efectivă a rețelei pe teritoriul astfel delimitat se realizează conform soluției tehnice din SF nr. 9SF/2025 și planurilor de situație din D.T.A.C. nr. 43/iulie 2025.

Obiectul concesiunii îl constituie întregul obiectiv de investiții, structurat pe Etapa I și Etapa II, în valoare totală de 127.822.705,72 lei fără TVA, astfel cum a fost fundamentat prin Studiul de Fezabilitate nr. 9SF/2025 și prin Devizul General aferent și aprobat prin HCL nr. 42/23.06.2026, fiind publicat prin anunțul de participare. Excluderea unei etape reprezintă o modificare a obiectului procedurii, care excedează mecanismului clarificărilor: dreptul de a solicita clarificări (art. 8 din H.G. nr. 209/2019) servește lămuririi documentației, iar nu reconfigurării obiectului deja aprobat și publicat (a se vedea și răspunsul la solicitarea de clarificari nr.1).

Preocuparea privind asumarea de către ofertanți a unor riscuri financiare necuantificabile aferente Etapei II este pe deplin înlăturată prin etapizarea investiției și prin mecanismul ordinului de începere. Lucrările Etapei II încep numai la emiterea ordinului de începere, ulterior asigurării finanțării aferente acestei etape (art. 2 alin. (2) și art. 9 din Contractul-cadru de concesiune). Concesionarul nu își asumă, așadar, obligația de a executa Etapa II înainte de asigurarea finanțării acesteia și nu suportă un risc financiar precontractual în acest sens. Delimitarea clară a obligațiilor pe etape, urmărită prin solicitare, este deja realizată prin structura etapizată a investiției, fără a fi necesară decalarea sau excluderea Etapei II.

Decuplarea Etapei II ar fragmenta, totodată, caracterul indivizibil al proiectării, execuției și operării în persoana aceluiași concesionar și ar altera obiectul aprobat al concesiunii (a se vedea și Răspunsul la solicitarea de clarificari nr.1).

Prin urmare, solicitarea de decalare nu se accepta. Obiectul concesiunii se menține integral (Etapa I și Etapa II), documentația de atribuire fiind menținută.

Solicitare clarificare nr.18:

5. Corelarea valorii garanției de participare la licitație față de valoarea lucrărilor de 24.580.808 lei, corespunzător Etapei I de realizare a lucrărilor din D.T.A.C. Proiect nr. 43 / Iulie 2025, întocmit de SST Grup Termo.

Răspuns solicitare nr.18:

Potrivit pct. B.1 lit. a) din Documentația de atribuire, cuantumul garanției de participare este de 2.556.454,11 lei fără TVA, reprezentând 2% din valoarea estimată a investiției (127.822.705,72 lei fără TVA), conform Anexei A pct. B.1 lit. a) din H.G. nr. 209/2019, cu o perioadă de valabilitate de 60 de zile de la data deschiderii ofertelor.

Garanția de participare se raportează la valoarea estimată a investiției care formează obiectul concesiunii, iar acesta cuprinde integral atât Etapa I, cât și Etapa II (a se vedea Punctul 14). Oferta pe care garanția o asigură privește întregul obiectiv de investiții (127.822.705,72 lei) și angajamentul ferm al ofertantului pentru ambele etape, iar nu numai pentru Etapa I. Nivelul de 2% din valoarea estimată a investiției este cel prevăzut de Cadrul general aprobat prin H.G. nr. 209/2019 (Anexa A pct. B.1 lit. a), astfel încât reducerea garanției la 2% din valoarea Etapei I ar contraveni raportării prescrise de cadrul-tip și ar diminua garanția seriozității ofertei sub nivelul corelat cu obiectul real al concesiunii.

Cuantumul de 2% reprezintă, de altfel, un nivel uzual și proporțional al garanției de participare, aplicabil în mod egal tuturor ofertanților, care nu restrânge accesul la procedură.

Prin urmare, garanția de participare se menține la 2.556.454,11 lei (2% din valoarea totală estimată a investiției), documentația de atribuire fiind menținută sub acest aspect.

Prezentul răspuns consolidat se comunică tuturor operatorilor economici care au obținut documentația de atribuire, potrivit art. 8 alin. (6) din H.G. nr. 209/2019, cu respectarea termenului legal, și face parte integrantă din documentația de atribuire. Se mențin clauza suspensivă prevăzută la art. 6¹ din Contractul-cadru și în Secțiunea G.1, termenul maxim de 12 luni și efectele neîndeplinirii condiției de finanțare.

Termenul-limită de depunere a ofertelor se prelungește de la data de 10.09.2026, ora 10:00, la data de **21.09.2026, ora 10:00**, iar ședința de deschidere a ofertelor va avea loc la data de **21.09.2026, ora 13:00**, potrivit cratei la documentația de atribuire. Perioada de valabilitate a ofertelor de 60 de zile se calculează de la noua dată a deschiderii ofertelor. Celelalte prevederi ale documentației de atribuire rămân neschimbate.

Presedinte ADI,

